

## DEMASIADO GRANDE PARA IGNORARLO

Constituyendo más del 65% del territorio europeo y el 70% de la superficie del planeta, el océano nos sustenta.<sup>1</sup> Es una de las mayores fuentes de biodiversidad y alimentos, produce hasta el 50% del oxígeno que respiramos, regula el clima y es el mayor sumidero de carbono del planeta.<sup>2</sup> Sin embargo, hemos pasado por alto el papel del océano y, en cambio, lo hemos sobreexplotado y degradado, poniendo sus funciones de soporte vital bajo una gran presión. Ahora sabemos la verdadera importancia del océano para la vida en la Tierra y ya no tenemos la excusa de la ignorancia. Pero a pesar de esto, la implacable sobrepesca y destrucción continúan.<sup>3</sup> En Europa, nuestros ecosistemas marinos continúan sobreexplotados, mientras pasamos por alto su potencial para mitigar los efectos del cambio climático. Ignorar la capacidad de los océanos para responder a la crisis ambiental no es solo una mala gestión, es falta de sentido común. Las soluciones basadas en el océano son una oportunidad extraordinaria para conseguir un aliado poderoso para hacer frente al cambio climático.

## ¿EN QUÉ PUNTO NOS ENCONTRAMOS AHORA?

La UE ha acordado mecanismos para restaurar los ecosistemas marinos y frenar la pérdida de biodiversidad, pero no los ha aplicado en su totalidad, ni ha hecho realidad sus beneficios.<sup>1</sup> Uno de ellos fue su compromiso de acabar con la sobrepesca para 2015, o 2020 a más tardar, y de proteger el 10% de las aguas de la UE, también para 2020. Ninguno de estos objetivos se ha cumplido; en cambio, la sobrepesca continúa, poniendo en peligro los ecosistemas marinos y a los millones de personas que dependen de ellos.

Las últimas evaluaciones indican que, a pesar de la reducción de la presión pesquera sobre algunas poblaciones de peces de la UE, la mayoría siguen siendo objeto de sobrepesca o están fuera de los límites biológicos de seguridad.<sup>4</sup> Además, el estado de las poblaciones de peces en el Mediterráneo y el Mar Negro sigue siendo crítico.<sup>1</sup> Al avalar la sobrepesca y las prácticas pesqueras destructivas, la UE está socavando su propia Estrategia de Biodiversidad para 2030, que se compromete a “poner la biodiversidad de Europa en la senda de la recuperación para 2030, en beneficio de las personas, el clima y el planeta”.<sup>5</sup> Esta pesca destructiva se financia con subvenciones públicas, incluso para el combustible.

## SOBREPESCA, BIODIVERSIDAD Y CAMBIO CLIMÁTICO

El océano está en la primera línea de lo que el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, ha llamado “la guerra de la humanidad contra la naturaleza”.<sup>4</sup> Tanto el cambio climático antropogénico como la sobrepesca están destruyendo los ecosistemas marinos y limitando la prestación de las funciones planetarias vitales del océano.<sup>3</sup> **Las aguas europeas tienen la mayor intensidad de pesca del mundo; también contienen uno de los mayores sumideros de carbono.**<sup>6</sup>

Datos recientes sugieren que las actividades pesqueras eliminan cantidades significativas de carbono azul del océano, liberándolo a la atmósfera.<sup>7</sup> El cambio climático se acelera aún más por el consumo de combustible de las flotas pesqueras de la UE, que representan casi **7,3 millones de toneladas de emisiones de CO<sub>2</sub> al año.**<sup>8</sup>

La huella de carbono del sector pesquero se amplía aún más cuando la pesca de arrastre de fondo perturba el carbono retenido en los sedimentos del fondo marino.<sup>2</sup> **Arrastrar pesadas redes por el fondo marino vuelve a liberar CO<sub>2</sub>, que puede haber estado almacenado durante milenios, lo que equivale a las emisiones anuales de la industria de la aviación.**<sup>2</sup> También perturba los ecosistemas, ya que afecta a la integridad del fondo marino y mata “accidentalmente” a innumerables especies marinas.<sup>1</sup> **Los mares europeos son los más intensamente arrastrados del mundo.**<sup>4</sup>

Los científicos afirman ahora que los cambios en el océano, las capas de hielo y el nivel del mar provocados por las emisiones de gases de efecto invernadero son irreversibles durante cientos o miles de años, incluso si nos “descarbonizamos” inmediatamente.<sup>9</sup> Ahora está claro que cada tonelada de CO<sub>2</sub> cuenta, y cada persona, empresa y gobierno debe actuar.

Aunque la crisis climática, la pérdida de biodiversidad y la sobreexplotación de los recursos son el mayor reto al que se han enfrentado la UE y la humanidad, existen soluciones. Las soluciones climáticas basadas en los océanos y la mejora de la gestión pesquera constituyen una vía importante, aunque peligrosamente ignorada, para superar estos retos.

## DE VÍCTIMA A SOLUCIÓN

Aunque el océano se suele presentar como una víctima pasiva del cambio climático y no como una solución, en realidad tiene un inmenso potencial como proveedor activo de soluciones.

**Los sedimentos marinos forman la mayor reserva de carbono orgánico de la Tierra,**<sup>2</sup> que se calcula que almacena unos 38 billones de toneladas métricas de carbono.<sup>3</sup> **El carbono almacenado por la capa superior de los sedimentos marinos es casi el doble de la cantidad contenida en todos los suelos superficiales terrestres.**<sup>10</sup> Cada día, el océano absorbe el exceso de calor generado por los seres humanos y captura el carbono emitido, que de otro modo habría entrado en la atmósfera.<sup>4</sup> Sin la influencia del océano, se estima que **la Tierra sería 35 grados más caliente** desde la revolución industrial.<sup>11</sup>

Las especies marinas, como parte de la bomba de carbono del océano, tienen un papel indispensable en la mitigación del cambio climático.<sup>8</sup> Un océano repleto de vida permite el secuestro de carbono<sup>12</sup>; concretamente, se ha estimado que los peces contribuyen al 16% del flujo total de carbono del océano.<sup>13</sup> Los pequeños peces pelágicos, como la caballa, el arenque y la anchoa, que dominan las aguas europeas, son sumideros de carbono especialmente importantes.<sup>8</sup>

Sólo una gestión eficaz de las pesquerías europeas puede contribuir tanto a la mitigación del cambio climático como a la adaptación al mismo.<sup>14</sup> El mantenimiento de poblaciones de peces y ecosistemas marinos sanos contribuye a compensar el calentamiento global y a garantizar que el océano pueda resistir la emergencia climática.<sup>3</sup> Acabar con la sobrepesca en Europa y mejorar la gestión de los impactos de la pesca es clave para reconstruir las poblaciones de peces y la mejora de la biodiversidad marina, con el fin de reforzar esas resistencias.<sup>4</sup> Otras soluciones importantes basadas en los océanos son la designación y la gestión de zonas altamente protegidas (AMP) en las que se prohíben las actividades extractivas y destructivas.<sup>2</sup> Se ha demostrado que los países que cuentan con grandes Zonas Económicas Exclusivas y con grandes pesquerías industriales de arrastre de fondo tienen el mayor potencial para contribuir de forma significativa a la mitigación del cambio climático mediante la protección de los fondos marinos ricos en carbono frente a los arrastreros.<sup>2</sup>

**Por lo tanto, la UE puede aprovechar las soluciones basadas en los océanos reduciendo al mínimo la pesca de arrastre industrial y mejorando su gestión pesquera, y así mitigar de forma significativa y específica la emergencia climática.**

La aplicación de soluciones oceánicas a nivel mundial podría suponer hasta una quinta parte de las reducciones de emisiones necesarias para limitar el calentamiento global a 1,5 °C, cumpliendo así el objetivo del Acuerdo de París.<sup>4</sup> Sin embargo, para utilizar el océano como fuente de soluciones climáticas sostenibles, la UE debe revolucionar su enfoque, y esto significa reajustar sus prioridades.



## 1 Eliminar las subvenciones que alimentan la sobrepesca y el colapso climático

Cada año, la UE subvenciona sus flotas por un importe aproximado de 1.500 millones de euros, lo que alimenta el exceso de capacidad y la sobrepesca.<sup>15</sup> Las subvenciones perjudiciales, como las exenciones del impuesto sobre el combustible, que aumentan artificialmente los beneficios de la pesca industrial a gran escala, sólo benefician a los mayores consumidores de combustible. Esta política errónea aumenta las emisiones de CO<sub>2</sub>, agravando aún más la crisis climática.<sup>16</sup>

La revocación de las exenciones del impuesto sobre el combustible mediante la revisión de la **Directiva sobre fiscalidad de la energía**, en particular en el sector pesquero, sería coherente con los principios de “el usuario paga” y “el que contamina paga” consagrados en la legislación de la UE y en la Estrategia de Biodiversidad.<sup>17</sup> Estos 1.500 millones de euros podrían reorientarse para apoyar a los pescadores más vulnerables de bajo impacto y ayudar a las pesquerías de la UE a lograr una mayor sostenibilidad medioambiental.<sup>18</sup> Esto no sólo acercaría a la UE a la consecución de sus objetivos climáticos, sino que también añadiría sustancia y credibilidad a los argumentos de la UE contra las subvenciones perjudiciales durante las negociaciones de la OMC.

## 2 Establecer un plan de acción para eliminar los impactos de la pesca destructiva sobre el clima y los ecosistemas

Para aprovechar el potencial de los océanos, la UE no puede seguir considerando que la protección frente a la extracción es un juego de suma cero.<sup>2</sup> Una mayor protección de los océanos conlleva beneficios probados, como una biodiversidad más sana, una mayor productividad pesquera y unas reservas de carbono marinas más seguras.<sup>2</sup> Al adoptar su nuevo *Plan de Acción para conservar los recursos pesqueros y proteger los ecosistemas marinos*,<sup>19</sup> la Comisión Europea debe asegurarse de que describe acciones claras y ambiciosas para reducir toda la pesca de arrastre de fondo antes de 2025 y aplicar un proceso de Evaluación del Impacto Climático y Ecosistémico para todas las pesquerías de la UE antes de 2023 con el fin de acabar con la devastación provocada por la sobrepesca y la pesca destructiva.<sup>20</sup>

## 3 Iniciar una transición justa hacia una pesca de bajo impacto y baja en carbono

Desarrollar y promover la aplicación de criterios medioambientales, sociales y económicos transparentes para la asignación de cuotas pesqueras entre los Estados miembros incentivaría la verdadera sostenibilidad e iniciaría una transición justa hacia una pesca de bajo carbono y bajo impacto en la flota de la UE (como se describe en el artículo 17 de la Política Pesquera Común (PPC)).<sup>21</sup> Este proceso puede iniciarse en el *Plan de Acción para conservar los recursos pesqueros y proteger los ecosistemas marinos*.

## 4 Nombrar y cumplir la pesca sostenible como una acción climática importante en los foros de la ONU

La UE tiene la oportunidad de demostrar su compromiso de “liderar la gobernanza internacional de los océanos” antes de finales de 2021.<sup>22</sup> Al tomar medidas decisivas para acabar con la sobrepesca en Europa y reconocer la gestión sostenible de la pesca como una solución climática importante, la UE demostraría su liderazgo en foros como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) de la ONU. Las propuestas presentadas en el Diálogo sobre los Océanos y el Cambio Climático de la CMNUCC reconocen ampliamente que las soluciones basadas en los océanos y la salud de los mismos deben integrarse en todos los niveles de toma de decisiones en torno al cambio climático.<sup>11</sup>

## 5 Añadir azul al Pacto Verde

Restaurar el medio marino europeo es un requisito previo para cumplir los compromisos internos e internacionales de la UE, como el Pacto Verde Europeo (Green Deal) y el Objetivo de Desarrollo Sostenible nº14. Si la UE pretende cumplir su objetivo actualizado de contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 55% hasta 2030<sup>23</sup> y llegar a ser neutra desde el punto de vista climático en 2050,<sup>24</sup> debe reconocer que el océano es un aliado vital para hacer frente al cambio climático. Acabar con la sobrepesca reforzaría la resistencia del océano al cambio climático y contribuiría al mismo tiempo a su mitigación.<sup>4</sup> Para que el océano pueda desarrollar su potencial, los líderes de la UE deben tomar decisiones que acaben con la destrucción marina y permitan soluciones oceánicas. Tenemos poco más de ocho años para conseguirlo, ¿a qué esperamos?



- <sup>1</sup> European Environmental Agency (2019). Marine messages II Navigating the course towards clean, healthy and productive seas through implementation of an ecosystem-based approach. Publications Office of the European Union. <https://doi.org/10.2800/71245>
- <sup>2</sup> Sala, E., Mayorga, J., Bradley, D. et al. (2021). Protecting the global ocean for biodiversity, food and climate. *Nature* 592. <https://doi.org/10.1038/s41586-021-03371-z>
- <sup>3</sup> K Sumaila, U. R., & Tai, T. C. (2020). End overfishing and increase the resilience of the ocean to climate change. *Frontiers in Marine Science*, 7(523). <https://doi.org/10.3389/fmars.2020.00523>
- <sup>4</sup> Scientific, Technical and Economic Committee for Fisheries (STECF), (2021). Monitoring the performance of the Common Fisheries Policy (STECF-Adhoc-21-01). Publications Office of the European Union. <https://doi.org/10.2760/26195>
- <sup>5</sup> European Commission (2020). Bringing nature back into our lives. EU 2030 Biodiversity strategy [Fact sheet], para. 1. [https://ec.europa.eu/info/files/eu-biodiversity-strategy\\_en](https://ec.europa.eu/info/files/eu-biodiversity-strategy_en)
- <sup>6</sup> Dr. Emma Cavan, Research Fellow, Department of Life Sciences, Imperial College London: Fish, Fisheries and carbon sequestration. <https://our.fish/press/symposium-delivering-on-climate-biodiversity-targets-through-better-fisheries-management/>
- <sup>7</sup> Mariani, G., Cheung, W.W.L., Lyet, A. et al. (2020). Let more big fish sink: Fisheries prevent blue carbon sequestration—half in unprofitable areas. *Science Advances*, 6. <https://doi.org/10.1126/sciadv.abb4848>
- <sup>8</sup> Our Fish (2021). The Fishing Industry's Financial Gains Due To Fuel Tax Reductions For The Past 10 Years. A selection of cases within European fishing fleets.
- <sup>9</sup> IPCC, 2021: Summary for Policymakers. In: *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S. L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M. I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T. K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu and B. Zhou (eds.)]. Cambridge University Press. In Press.
- <sup>10</sup> Atwood, T.B., Witt, A., Mayorga, J. et al. (2020). Global Patterns in Marine Sediment Carbon Stocks. *Frontiers in Marine Science*, 7. <https://doi.org/10.3389/fmars.2020.00165>
- <sup>11</sup> Laffoley, D. & Baxter, J. M. (editors). 2016. Explaining ocean warming: Causes, scale, effects and consequences. Full report. Gland, Switzerland: IUCN. 456 pp. [https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2016-046\\_0.pdf](https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2016-046_0.pdf)
- <sup>12</sup> Rashid Sumaila, Professor and Director of the Fisheries Economics Research Unit at the University of British Columbia Institute for the Oceans and Fisheries: <https://our.fish/press/symposium-delivering-on-climate-biodiversity-targets-through-better-fisheries-management/>
- <sup>13</sup> SA Saba, G.K., Burd, A.B., Dunne, J.P. et al. (2021). Toward a better understanding of fish-based contribution to ocean carbon flux. *Limnology and Oceanography*, 66. <https://doi.org/10.1002/lno.11709>
- <sup>14</sup> Ivonne Ortiz, Senior Research Scientist and Associate Director, Cooperative Institute for Climate, Ocean and Ecosystem Studies, University of Washington: A checklist for policy-makers to realise fisheries management as climate action. <https://youtu.be/sE12a7l6TUA>
- <sup>15</sup> U.R., Sumaila, N., Ebrahim, Schuhbauer, N. et al. (2019). Updated estimates and analysis of global fisheries subsidies. *Marine Policy*, 109. <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2019.103695>
- <sup>16</sup> Our Fish and ClientEarth (2021). Stop Fossil Fuel Subsidies Statement. [https://stopfossilfuelsubsidies.eu/wp-content/uploads/2021/05/StopFossilFuelSubsidies-STATEMENT\\_final.pdf](https://stopfossilfuelsubsidies.eu/wp-content/uploads/2021/05/StopFossilFuelSubsidies-STATEMENT_final.pdf)
- <sup>17</sup> European Commission (2020). Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. EU Biodiversity Strategy for 2030: Bringing nature back into our lives, 20 May 2020, COM(2020) 380 final. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020DC0380>
- <sup>18</sup> Client Earth (2020). ClientEarth's position on fuel subsidies in the fisheries sector. Let's stop fueling environmental and social disaster. <https://www.clientearth.org/media/ehcptcis/clientearth-s-position-on-fuel-subsidies-in-the-fisheries-sector-october-2020.pdf>
- <sup>19</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12953-Action-plan-to-protect-marine-ecosystems\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12953-Action-plan-to-protect-marine-ecosystems_en)
- <sup>20</sup> Bloom, Bird Life International, DSM et al. (2021). Realising the ambition of the EU Biodiversity Strategy in the ocean. Key recommendations for the European Commission's Action plan to conserve fisheries resources and protect marine ecosystems. <https://our.fish/publications/realising-the-ambition-of-the-eu-biodiversity-strategy-in-the-ocean/>
- <sup>21</sup> Regulation (EU) No 1380/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 on the Common Fisheries Policy, amending Council Regulations (EC) No 1954/2003 and (EC) No 1224/2009 and repealing Council Regulations (EC) No 2371/2002 and (EC) No 639/2004 and Council Decision 2004/585/EC
- <sup>22</sup> Ursula von der Leyen (2019). Mission letter to Virginijus Sinkevičius, p. 5. [https://multimedia.europarl.europa.eu/documents/20143/0/mission-letter-virginijus-sinkevicius\\_en.pdf/4df468ae-01b2-1dd5-c9d9-b625969d5184?t=1569337327000&download=true](https://multimedia.europarl.europa.eu/documents/20143/0/mission-letter-virginijus-sinkevicius_en.pdf/4df468ae-01b2-1dd5-c9d9-b625969d5184?t=1569337327000&download=true)
- <sup>23</sup> German Council Presidency and the European Commission (2020). Update of the NDC of the European Union and its Member States. Submission by Germany and the European Commission on behalf of the European Union and its Member States. [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/European%20Union%20First/EU\\_NDC\\_Submission\\_December%202020.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/European%20Union%20First/EU_NDC_Submission_December%202020.pdf)
- <sup>24</sup> European Commission (2020). Amended proposal for a Regulation of The European Parliament and of The Council on establishing the framework for achieving climate neutrality and amending Regulation (EU) 2018/1999 (European Climate Law), 17 September 2020, COM/2020/563 final. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020PC0563>